

АНО ДПО «Учебный центр охраны труда и экологии» г. Южно-Сахалинск

Семинар в слайдах
Горбунова Тамара Николаевна

Несчастные случаи на производстве

Порядок расследования. СУОТ- предотвращение и снижение уровня производственного травматизма на производстве.

Материалы презентации актуализированы по состоянию на 24.07.19

25 июля 2019 года (четверг)





Тема 4.3. Порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве

ПЛАН ЛЕКЦИИ

- 1. Причины профессионального травматизма.*
- 2. Виды и квалификация несчастных случаев.*
- 3. Порядок передачи информации о произошедших несчастных случаях.*
- 4. Первоочередные меры, принимаемые в связи с ними.*
- 5. Формирование комиссии по расследованию.*
- 6. Порядок заполнения акта по форме Н-1.*
- 7. Оформление материалов расследования.*
- 8. Порядок представления информации о несчастных случаях на производстве.*
- 9. Разработка обобщенных причин расследуемых событий, мероприятия по предотвращению аналогичных происшествий.*

Тема 4.3. Порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве

- **Под несчастным случаем на производстве понимают событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.**
- В соответствии со ст. [214 ТК РФ](#), если в организации произошел несчастный случай, то работники обязаны незамедлительно уведомить об этом своего непосредственного или вышестоящего руководителя.
- После того как руководитель узнал о случившемся, он обязан свершить ряд действий перечисленных в ст. [228 ТК РФ](#).
-
- *ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"*

ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»

□ **1.Инцидент (incident):**

Небезопасное

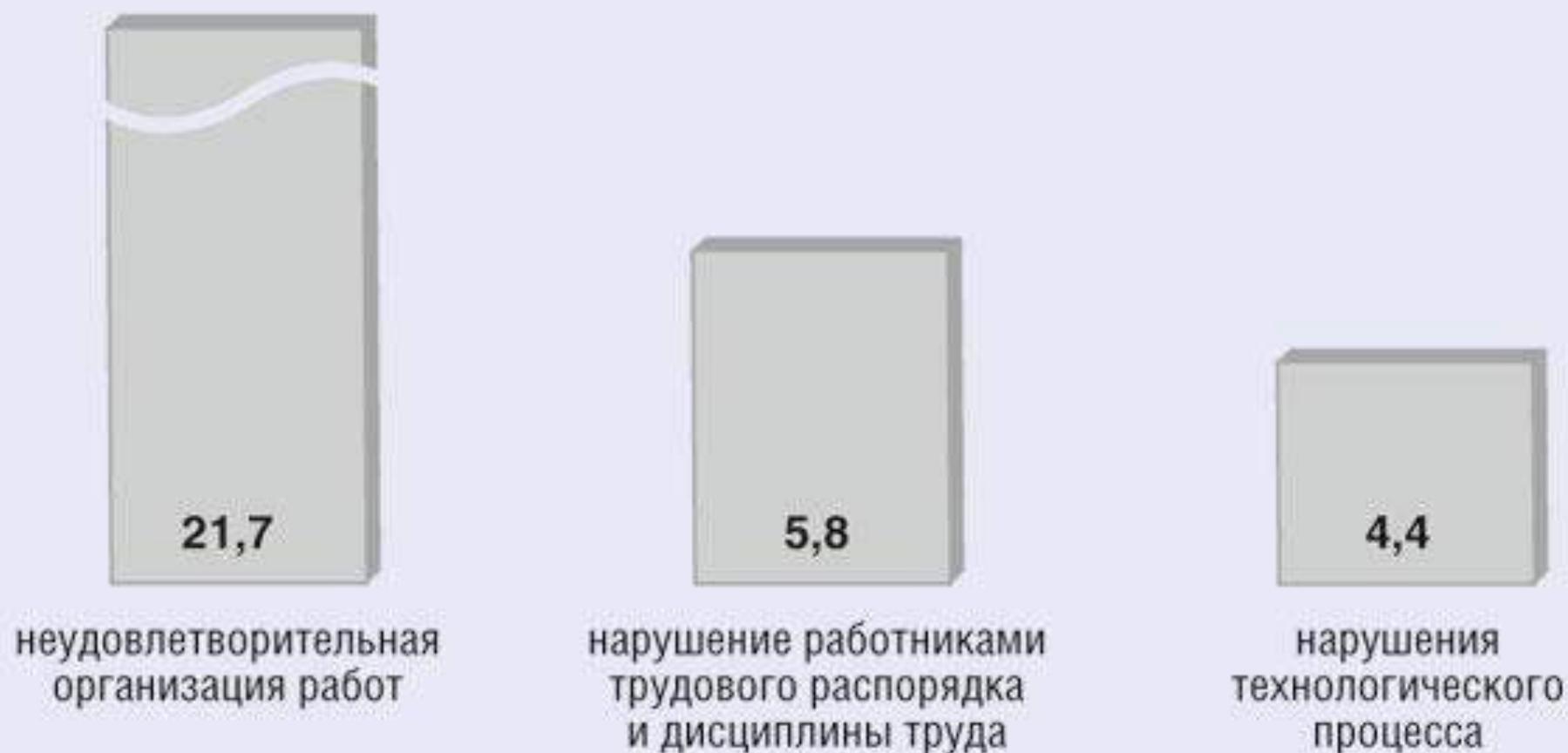
происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая.

При несчастных случаях, работодатель обязан:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- **принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной и воздействия травмирующих факторов на других лиц;**
- **сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);**
- немедленно проинформировать о несчастном случае органы и организации, указанные в настоящем Кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, *а о тяжелом несчастном случае **или несчастном случае со смертельным исходом - также родственников пострадавшего;***
- принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ТРАВМАТИЗМА В НАИБОЛЕЕ ТРАВМООПАСНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

Доля от выявленных нарушений, %



Справочно: наиболее травмоопасные отрасли — строительство, обрабатывающие производства, сельское хозяйство и добыча полезных ископаемых

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ТРАВМИРОВАНИЯ

- **Случайные «технические» ошибки в неизменных условиях**
- **«Интеллектуальные» ошибки в случайно возникших новых условиях**
 - **25 % versus 75 %**
- **В целом 75-85% - человеческий фактор**
- **Только 15-25% - «отказ» техники**

Документы по расследованию и учету несчастных случаев на производстве



- Трудовой Кодекс РФ (*ст.228–231*);
- Положение «Об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (приложение № 2 к постановлению Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73
- Положение «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве» (приложение № 1 к постановлению Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73
- Приказ Минздравсоцразвития России от 24 февраля 2005 г. № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 15 апреля 2005 г. N 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»
- Федеральный закон от 24.07.98 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний";



Документы по расследованию и учету несчастных случаев на производстве

Методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда при проведении расследований несчастных случаев и *внеплановых проверок в связи с несчастными случаями*, утв. приказом от **21 марта 2019 г. № 77 Минтруда РФ и Роструда**

Приказ Минздравсоцразвития России от 15 апреля 2005 г. №275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»

1. *Утвердить:*

- 1.2. Учетную форму N 315/у и Рекомендации по заполнению «Медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести» согласно приложению № 1.

- 1.3. Учетную форму N 316/у и Рекомендации по заполнению «Справка о заключительном диагнозе пострадавшего от несчастного случая на производстве» согласно приложению " №2.

Виды и квалификация несчастных случаев



Виды несчастных случаев на производстве

1. *По степени тяжести повреждения здоровья:*

- **легкие** - если пострадавший получил повреждение здоровью легкой и средней тяжести и его трудоспособность полностью восстанавливается;
- **тяжелые** - пострадавший получает тяжелую травму, которая приводит к инвалидности;
- **групповые** - когда получает травму на производстве группа работников в количестве от 2-х человек;
- **смертельные** - если производственная травма приводит к смертельному исходу.

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:



- **1) повреждения здоровья, острый период которых сопровождается:**
- - шоком;
- - комой;
- - кровопотерей (объемом более 20%);
- - эмболией;
- - острой недостаточностью функций жизненно важных органов и систем (ЦНС, сердечной, сосудистой, дыхательной, почечной, печеночной и (или) их сочетанием);

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:



- **2) повреждения здоровья, квалифицированные при первичном осмотре пострадавшего врачами стационара, травматологического пункта или другими организациями здравоохранения как:**
 - - проникающие ранения черепа;
 - - перелом черепа и лицевых костей;
 - - ушиб головного мозга;
 - - внутричерепная травма;
 - - ранения, проникающие в просвет глотки, трахеи, пищевода, а также повреждения щитовидной и вилочковой железы;
 - - проникающие ранения позвоночника;
 - - переломовывихи и переломы тел или двусторонние переломы дуг I и II шейных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга;

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

- вывихи (в том числе подвывихи) шейных позвонков;
- закрытые повреждения шейного отдела спинного мозга;
- перелом или переломовывих одного или нескольких грудных или поясничных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга;
- ранения грудной клетки, проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения, в том числе без повреждения внутренних органов;
- ранения живота, проникающие в полость брюшины;
- ранения, проникающие в полость мочевого пузыря или кишечник;

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

- открытые ранения органов брюшинного пространства (почек, надпочечников, поджелудочной железы);
- - разрыв внутреннего органа грудной или брюшной полости или полости таза, брюшинного пространства, разрыв диафрагмы, разрыв предстательной железы, разрыв мочеочника, разрыв перепончатой части мочеиспускательного канала;
- - двусторонние переломы заднего полукольца таза с разрывом подвздошно-крестцового сочленения и нарушением непрерывности тазового кольца или двойные переломы тазового кольца в передней и задней частях с нарушением его непрерывности;

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

- - открытые переломы длинных трубчатых костей - плечевой, бедренной и большеберцовой, открытые повреждения тазобедренного и коленного суставов;
- - повреждения магистрального кровеносного сосуда: аорты, сонной (общей, внутренней, наружной), подключичной, плечевой, бедренной, подколенной артерий или сопровождающих их вен, нервов;
- - термические (химические) ожоги:
 - III - IV степени с площадью поражения, превышающей 15% поверхности тела;
 - III степени с площадью поражения более 20% поверхности тела;
 - II степени с площадью поражения более 30% поверхности тела;
 - дыхательных путей, лица и волосистой части головы;
- - радиационные поражения средней (от 12 Гр) степени тяжести и выше;
- - прерывание беременности;

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

- ***3) повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по последствиям:***
 - - потеря зрения, слуха, речи;
 - - потеря какого-либо органа или полная утрата органом его функции (при этом, потеря наиболее важной в функциональном отношении части конечности (кисти или стопы) приравнивается к потере руки или ноги);
 - - психические расстройства;
 - - утрата репродуктивной функции и способности к деторождению;
 - - неизгладимое обезображивание лица.

Статья 227. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

Происшедшие с работниками и другими лицами,

- - при исполнении ими трудовых обязанностей - выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя),
- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах

Примеры

- **В Москве строительная люлька с рабочими рухнула с 22 этажа**

Инцидент произошел днем 16 января на юго-западе Москвы. Двое рабочих мыли окна на высоте 22 этажа. По неизвестной пока причине в какой-то момент люлька сорвалась вниз. Падение прекратилось на уровне второго этажа. Однако это их не спасло. Один из рабочих скончался на месте, второй с тяжелыми травмами был госпитализирован.

- Подробнее: <https://iz.ru/696341/2018-01-16/stroitelnaia-liulka-s-rabochimi-rukhnula-na-iugo-zapade-moskvy>

Статья 227 ТК РФ Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

- *К лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, в частности, относятся:*
- **работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором** (получение образования без отрыва или с отрывом от работы, ст. 198 ТК РФ);
- **обучающиеся, проходящие производственную практику;**

Статья 227 ТК РФ. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

- лица, страдающие психическими расстройствами, **участвующие в производительном** труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению **общественно-полезных работ**;
- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены:
Статья 227 ТК РФ

- **телесные повреждения (травмы), в т.ч нанесенные другим лицом;**
- **тепловой удар;**
- **ожог;**
- **обморожение;**
- **утопление;**
- **поражение электрическим током, молнией, излучением;**

- **укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;**

- **повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий**

Статья 28 ТК РФ

Если указанные события произошли:

- В течение рабочего времени на территории работодателя, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других действий перед началом и после окончания работы;
- при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем, либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных целях по распоряжению работодателя или по соглашению сторон трудового договора;
- при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя к месту выполнения работы и обратно, в том числе пешком;
- при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;

Роструд России по вопросам, связанным с порядком расследования, квалификации и оформления несчастных случаев, происшедших с работниками вследствие приступов общих заболеваний, разъясняет следующее:

- **ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ**
ПИСЬМО от 10 ноября 2005 г. N 3855-ТЗ

Акт по форме Н-1 не оформляется только в случаях, если единственной причиной смерти работника явилось общее заболевание, подтвержденное в установленном порядке учреждением здравоохранения



Примеры

- **Рабочий был заживо погребен в центре Калуги**
В Калуге в результате несчастного случая 16 января скончался 35-летний рабочий.
- **Погибший в составе бригады из четырех человек занимался укладкой пластиковой канализационной трубы в траншею глубиной 3 метра, вырытую у строящегося дома.**
- **Внезапно траншея обвалилась, и рабочего засыпало грунтом. Когда мужчину откопали, он уже не подавал признаков жизни.**

Подробнее: <https://regnum.ru/news/2368877.html>

Примеры



**Знаешь - значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!**

- **Мужчина упал с четвертого этажа здания и умер по дороге в больницу**

На стройке комбикормового завода в Семилукском поселке Латная, Воронежской области погиб мужчина. 39-летний мужчина.

- ***Занимался установкой пластиковых окон в здании строящегося комбикормового завода, но не удержался и сорвался вниз.***

К моменту приезда скорой помощи он уже бился в предсмертных конвульсиях. От полученных травм мужчина скончался по дороге в больницу

□ .

Отсутствие плана производства работ (ППР) и нарушение Правил по охране труда при работе на высоте

Примеры



**Знаешь - значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!**

- **Несчастные случаи при падении с высоты**

На стройке в Красноярске рабочий погиб при падении с 16-го этажа

- **25 января на стройке, которая находится рядом с домом №3 на улице Камская, г. Красноярск, трудилась бригада строителей. 38-летний мужчина убирал мусор на 16-м этаже строящегося здания. При неустановленных обстоятельствах строитель упал с балкона 16-го этажа. От полученных травм он скончался.**

При несчастных случаях, работодатель обязан: ст.228 ТК РФ

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- **принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной и воздействия травмирующих факторов на других лиц;**
- **сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку,, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);**
- немедленно проинформировать о несчастном случае органы и организации, указанные в настоящем Кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, *а о тяжелом несчастном случае **или несчастном случае со смертельным исходом - также родственников пострадавшего;***
- принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования

Статья 5.27. 1 КоАП РФ Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации

В случае нарушения **сроков подачи извещения (в течение суток с момента происшествия)** работодатель и должностное лицо, ответственное за направление извещения в организации, установленные **ТК РФ**, привлекаются к административной ответственности по **ч.1 ст.5.27.1 КоАП РФ**

- **1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ-**

влечет предупреждение или наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от 2-х тысяч до 5-ти тысяч рублей;**
на юридических лиц - от **50-ти тысяч до 80-ти тысяч** рублей.

Получение медицинского заключения о характере полученных работником повреждений



- В медицинской организации, куда был доставлен (обратился) пострадавший, работодателю **нужно получить медицинское заключение о характере полученных работником повреждений. Его форма (N 315/у)**
- Медицинское заключение выдается по запросу работодателя .
- Конкретная форма такого **запроса не установлена**. Он может быть составлен, например, в виде письма на имя руководителя медицинского учреждения.
- **Запрос следует подавать:**
- - в медицинскую организацию, куда впервые обратился пострадавший, - если он не был госпитализирован
- - в медицинскую организацию, где работник проходит лечение, - если он был госпитализирован
- **Заключение должно быть выдано работодателю, как только поступит соответствующий запрос (абз. 1 Приложения N 3).**
- **Важно!** Врачи скорой и неотложной медицинской помощи не вправе заполнять учетную форму N 315/у

Статья 229. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев



В комиссии по расследованию несчастного случая должно быть не меньше *трех человек* :

- специалист по охране труда,
- представители работодателя,
- представители профсоюза или уполномоченный по охране труда.

- Комиссию возглавляет работодатель , **а в случаях смертельного, группового и тяжелого н/с - должностное лицо Государственной инспекции труда**

Примеры



Знаешь - значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН

- **Под Кольчугино рабочий погиб в производственном миксере**

В Бавленах в Кольчугинском районе Владимирской области при производстве стройматериалов в миксере, который размешивает стружку и бетон, буквально размололо рабочего. Он начал чистить оборудование, и в этот момент оно заработало.

Статья 228.1. Порядок извещения о несчастных случаях

- **При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель в течение суток обязан направить извещение по установленной форме:**
 - в Государственную инспекцию труда;
 - в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
 - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации организации;
 - работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;
 - в территориальный орган надзора в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации, подконтрольных этому органу;
 - в территориальный орган ФСС.
 - В территориальное объединение организаций профсоюзов.

Примеры

- **В Московской области от удара током погиб водитель крана-манипулятора**
15 января в СНТ «Бауманские сады» при выгрузке груза в охранной зоне ЛЭП 10 киловольт погиб 58-летний водитель крана-манипулятора. Основной причиной происшествия стало нарушение правил безопасности при проведении работ: он задел стрелой манипулятора линию электропередач, в результате чего получил смертельный удар током.

□

Подробнее: <http://stupino.info/index/incident/5947.html?task=view>

Статья 228.1. Порядок извещения о несчастных случаях

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (его представитель) в течение 3-х суток после получения сведений об этом направляет извещение по установленной форме :

- В территориальное объединение организаций профсоюзов и территориальный орган надзора в установленной сфере деятельности, а о страховых случаях – в ФСС (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).
- О случаях острого отравления работодатель (сообщает в Роспотребнадзор)
- В территориальный орган государственной инспекции труда;

ПРИМЕРЫ



**Знаешь - значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!**

- **В Москве электричка сбила двух охранников**

-

В Москве на перегоне Поварово — Крюково электричка сбила двух сотрудников частного охранного предприятия (ЧОП). Машинист поезда, следовавшего из Клина в Москву, заметил двух мужчин, переходивших железнодорожные пути.

- **На громкие предупреждающие сигналы они не реагировали. Несмотря на экстренное торможение, избежать наезда не удалось. От полученных ран пострадавшие скончались на месте происшествия. Осмотр тел показал, что на мужчинах были шапки и капюшоны, из-за чего они могли не слышать предупреждающих сигналов.**

Проводится проверка для установления обстоятельств случившегося, по результатам которой будет принято процессуальное решение.

- **Обзор несчастных случаев и ЧП на производстве**

-

Подробнее: <http://lenta.ru/news/2016/01/26/poezd/>

Статья 229. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев

При расследовании тяжелого и со смертельным исходом несчастного случая в состав комиссии также включаются :

- государственный инспектор труда, инспектор по факту получения извещения о НС - организывает внеплановую выездную (по согласованию с прокуратурой) или документарную проверку в отношении организации, в которой произошел НС;
- представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию),
- представитель территориального объединения организаций профсоюзов,
- - представитель ФСС.

Комиссию возглавляет должностное лицо Государственной инспекции труда по Сахалинской области

Государственную инспекцию труда работодатель должен уведомлять только при групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом (ст. 228.1 ТК РФ).

- Однако обратиться в ГИТ работодатель вправе и тогда, когда в результате несчастного случая работник получил *легкие повреждения*, если требуется консультация, связанная с происшествием.
- *Информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам, которые возникают при применении трудового законодательства, является одним из основных полномочий этой организации (ст. 356 ТК РФ).*

Статья 229. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев

- **Состав комиссии утверждается приказом работодателя**
- **Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в *состав комиссии не включаются***

Статья 229. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев

- **Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай.**
- **В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо.**
- **Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного представителя не является основанием для изменения сроков расследования.**

Статья 227. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету



- Несчастный случай, произошедший с работником при выполнении работы **по совместительству**, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству
- Расследование несчастного случая, произошедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, **проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом контроля и надзора, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства**

Статья 227. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

- Если работник по поручению работодателя выполнял работу на территории другого работодателя, то несчастный случай с ним должна расследовать комиссия, созданная организацией, с которой у работника заключен трудовой договор (ч. 6 ст. 229 ТК РФ, п. 10 Положения о расследовании несчастных случаев).
- Например, *курьер упал на мокром полу в организации, куда доставлял корреспонденцию. Обязанность сформировать комиссию по расследованию несчастного случая лежит на работодателе, у которого трудится курьер.*

Статья 227. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют **право на личное участие** в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим

- В случае не участия в расследовании, работодатель председатель комиссии обязан **по требованию законного представителя или иного доверенного лица ознакомить его с материалами расследования**
- Ст. 219 ТК РФ Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда

Как пострадавший может участвовать в расследовании произошедшего с ним несчастного случая?

- ❑ **Пострадавшего не включают в состав комиссии по расследованию несчастного случая. Однако он имеет право участвовать в самом расследовании (ч. 10 ст. 229 ТК РФ).**
- ❑ **Пострадавший работник вправе** (ч. 1 - 3 ст. 229.2 ТК РФ):
- ❑ - принимать участие в опросе очевидцев происшествия, должностных лиц организации-работодателя, допустивших нарушение требований охраны труда;
- ❑ - присутствовать при осмотре места происшествия;
- ❑ - знакомиться с материалами расследования .
- ❑ **Ст. 229 ТК РФ не обязывает работодателя сообщать пострадавшему работнику о его праве на участие в расследовании несчастного случая.**
- ❑ Однако извещение работника поможет минимизировать риск обращения пострадавшего (его представителя) в ГИТ или в суд с жалобой на нарушение его прав в ходе расследования на основании ст. 231 ТК РФ.
- ❑ **Известить его можно по телефону, телеграммой или иным способом**

Статья 227. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

- При несчастном случае, происшедшем в организации или на объекте, **подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности,**
- ***состав комиссии утверждается руководителем соответствующего территориального органа***

Возглавляет комиссию представитель этого органа

Статья 229. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев



При групповом несчастном случае с числом погибших 5 человек и более

- **Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда - *главный государственный инспектор труда* соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда,**
- **При расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу в сфере промышленной безопасности, - *руководитель этого территориального органа***

Статья 229.1. Сроки расследования несчастных случаев

- Расследование **легкого** несчастного случая проводится комиссией **в течение 3-х дней**
- Расследование **тяжелого и группового** и несчастного случая и со смертельным исходом проводится - **в течение 15 дней**
- **Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю, расследуется по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение 1-го месяца со дня поступления указанного заявления.**
- **При необходимости сроки расследования могут быть продлены, но не более чем на 15 дней.**

Важно!



Знаешь - значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!

- **Срок расследования следует исчислять в календарных днях, начиная со дня издания приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая (п. 19 Положения о расследовании несчастных случаев).**
- **Срока давности для расследования несчастного случая, произошедшего с работником на производстве, НЕТ (ч. 1 ст. 229.3 ТК РФ, п. 25 Положения о расследовании несчастных случаев).**
- **Следовательно, если работник сообщит работодателю о полученной им травме только после того, как сам обратится в больницу или даже по окончании временной нетрудоспособности, **отказать** ему в расследовании несчастного случая работодатель **не вправе**.**
- **В этой ситуации работодатель обязан принять заявление работника и сформировать комиссию по расследованию несчастного случая. Расследование будет проводиться в порядке, установленном ст. 229 ТК РФ.**
- **Есть случаи, когда обращаются люди, получившие травмы на производстве еще в 90-е годы. Доказывать наличие несчастного случая в таких ситуациях сложнее, порой требуются судебные решения. Но это все реально.**

Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев



Комиссия по расследованию несчастных случаев должна

- ***расследовать обстоятельства несчастного случая,***
- ***определить его причины, а при необходимости – решить, кто виновен в происшедшем,***
- ***квалифицировать несчастный случай как связанный (не связанный) с производством***
- ***наметить мероприятия по недопущению повторения аналогичных несчастных случаев.***

Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев



КОМИССИЯ выявляет и опрашивает :

- очевидцев происшествия,
- лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,
- получает необходимую информацию от работодателя
- по возможности объяснения от пострадавшего

Принятие решений о возбуждении дел об Административном правонарушении

В том случае:

если место НС не сохранено,

- инспектор в обязательном порядке возбуждает дело об административном правонарушении по ч.1 ст.5.27.1 КоАП РФ **незамедлительно по факту выявления правонарушения.**

Также, если в ходе выезда на место НС инспектор **выявляет нарушения трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов**, содержащих нормы охраны труда, он также обязан незамедлительно возбудить дело об административном правонарушении по статьям, предусмотренным КоАП РФ (статьи 5.27, 5.27.1).

Кроме этого, нарушения трудового законодательства могут **быть выявлены в рамках опроса** должностных и иных лиц, имеющих отношение к несчастному случаю, также нарушения могут быть зафиксированы и отражены в протоколе осмотра места НС и в фототаблице, составленной по результатам выезда на место НС.

Во всех вышеперечисленных случаях выявления административных правонарушений инспектор в обязательном порядке должен возбуждать дела об административных правонарушениях и привлекать должностных и юридических лиц к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

ПРИМЕРЫ



**Знаешь – значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!**

- ❑ **Удар током стал смертельным для водителя в Нахабине**
- ❑ **На территории промзоны в районе ул. Панфилова в Нахабине Московская область водитель грузовика, выгружая снег из кузова и двигаясь при этом задним ходом, задел кузовом автомобиля высоковольтную линию электропередачи. От воздействия электрического тока большого напряжения у автомобиля лопнули колеса задней подвески.**
- ❑ **Водитель вышел из автомобиля проверить, что произошло, и тут же получил мощный удар током, в результате чего погиб на месте.**

Материалы расследования несчастного случая включают:

- приказ о создании комиссии;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости - фото- и видеоматериалы;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, **наличие опасных и вредных производственных факторов;**
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной **одежды, специальной обуви** и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда

Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев

- **На основании собранных материалов расследования комиссия устанавливает**
- **причины несчастного случая,**
- **лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,**
- **вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая**

Квалифицирует несчастный случай как несчастный случай **на производстве** или как несчастный случай, **не связанный с производством**

ПРИМЕРЫ



**Знаешь – значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!**

- Отметим, что не всегда несчастный случай с работником, который в момент происшествия был пьян, признается производственным. Если причиной травмы помимо алкогольного опьянения являются и другие факторы, несчастный случай *могут признать связанным с производством.*
- Например, на голову дворника, убравшего снег возле крыльца здания организации, с **крыши упала сосулька**. В больнице, куда его доставили для оказания медицинской помощи, констатировали сотрясение мозга, а также состояние алкогольного опьянения.
- Комиссия, которая расследовала несчастный случай, установила, что его **основной причиной было падение сосульки, а не состояние опьянения работника**. Поэтому несчастный случай был признан связанным с производством.

Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев

Несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства;
- смерть или повреждение здоровья, **единственной причиной которых явилось алкогольное**, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего;
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохрнительными органами **как уголовно наказуемое деяние**



Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев



«Грубая неосторожность застрахованного»

Если установлено, что грубая неосторожность застрахованного работника содействовала возникновению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения профсоюза комиссия **устанавливает степень вины застрахованного в процентах (%)**

Грубая неосторожность застрахованного

- **ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ** — вид вины, характеризующейся как легкомыслие или небрежность.
- **Совершенным по неосторожности признается проступок**, если лицо, его совершившее, **предвидело возможность наступления вредных последствий** своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований **самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий** либо **не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть** (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ)

Грубая неосторожность застрахованного

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

- **Степень вины застрахованного устанавливается комиссией по расследованию страхового случая в % и указывается в акте о несчастном случае на производстве.**
- **В случае установления грубой неосторожности застрахованного размер ежемесячных страховых выплат может быть только уменьшен исходя из степени вины застрахованного, но не более чем на 25%.**

Вопрос о том, является ли неосторожность потерпевшего небрежностью или неосмотрительностью, должен быть решен в каждом случае с учетом всех обстоятельств происшествия

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- ***По каждому несчастному случаю,***

оформляется ***акт о несчастном случае на производстве по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой***

,

При групповом несчастном случае на производстве ***акт о несчастном случае на производстве составляется на каждого пострадавшего отдельно.***

При несчастном случае на производстве с ***застрахованным составляется дополнительный экземпляр акта*** о несчастном случае на производстве

Порядок оформления несчастного случая

- **ЛЕГКИЙ**
- *Оформляется актом по форме Н-1 в количестве 3-х экземпляров для:*
- работодателя;
- пострадавшего;
- Фонда социального страхования.
- **ГРУППОВОЙ, ТЯЖЕЛЫЙ, СМЕРТЕЛЬНЫЙ**
- *Оформляется актом по форме Н-1 и дополнительно актом по форме 4 для:*
- работодателя;
- пострадавшего (при групповом несчастном случае акт составляется на каждого пострадавшего отдельно);
- Фонда социального страхования.

- **В акте должны быть подробно изложены обстоятельства и причины несчастного случая на производстве, а также указаны лица, допустившие нарушения требований охраны труда.**
- **В акте указывается степень вины застрахованного в процентах, установленная по результатам расследования несчастного случая на производстве**

Сокрытый несчастный случай

- В случае поступления жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица, лица, состоявшего **на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего** с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица) с просьбой провести расследование сокрытого несчастного случая,
- ***инспектор проводит дополнительное расследование несчастного случая независимо от его срока давности.***
- Дополнительное расследование проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости - представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и исполнительного органа страховщика

ПРИМЕРЫ



**Знаешь – значит
ПРЕДУПРЕЖДЕН!**

- В Ростовской области в коллекторе погибли двое рабочих, еще два человека находятся в реанимации
- Четверо рабочих приехали на территорию пансионата для прочистки канализационного коллектора.
- Один из рабочих потерял сознание и упал в колодец. Трое напарников решили помочь пострадавшему, однако также потеряли сознание и упали в колодец.
- Один из мужчин скончался на месте происшествия, второй - в медучреждении. Погибшим было 35 и 46 лет.
- Еще двое рабочих находятся в реанимации.

УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

- **Каждый несчастный случай, произошедший на производстве, работодатель обязан зарегистрировать (ч. 1 ст. 230.1 ТК РФ). Для этого существует специальный журнал (форма 9, утвержденная Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 N 73), где указывают:**
 - - дату и время несчастного случая,
 - - сведения о пострадавшем работнике,
 - - место происшествия,
 - - причины и обстоятельства несчастного случая,
 - - последствия несчастного случая,
 - - реквизиты акта о несчастном случае,
 - - меры по устранению причин, повлекших несчастный случай.

- **Журнал регистрации несчастных случаев на производстве должен храниться в организации постоянно (пункт 630 Перечня, Приказ Минкультуры РФ от 25.08.2010 N 558).**

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- **Акт Н-1 о несчастном случае на производстве**
- **подписывается** членами комиссии, утверждается работодателем (уполномоченным им представителем) **и заверяется печатью**, (при наличии), а также **регистрируется** в журнале регистрации несчастных случаев на производстве.
- **Важно!** Акт, которым оформляют расследование группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) (**форма 4**), **работодатель утверждать не должен**. Достаточно подписей лиц, проводивших расследование (абз. 1 п. 28 Положения о расследовании несчастных случаев).

Журнал регистрации несчастных случаев на производстве

(наименование организации, фамилия, имя, отчество работодателя - физического лица, его регистрационные данные)

- **Примечание.** Журнал регистрации несчастных случаев на производстве подлежит хранению в организации в течение 45 лет.

№ п/п	Дата и время несчастного случая	Ф.И.О. пострадавшего, год рождения, общий стаж работы	Профессия (должность) пострадавшего	Место, где произошел несчастный случай (структурное подразделение)	Индивидуальный номер рабочего места <u>«карта спецоценки»</u>	Вид происшествия, приведшего к несчастному случаю	Описание обстоятельств, при которых произошел несчастный случай	№ акта <u>формы Н-1 (Н-1ПС)</u> о несчастном случае на производстве и дата его утверждения	Последствия несчастного случая (количество дней нетрудоспособности, инвалидность, смертельный исход)	Принятые меры по устранению причин несчастного случая
1	2	3	4	5	5.1	6	7	8	9	10

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

**Оформленные актами несчастные случаи
включаются в статистический отчет
организации (*7-Т травматизм*)**

Приказ Росстата от 21.06.2017 № 417

"Об утверждении статистического инструментария для организации
федерального статистического наблюдения за травматизмом на
производстве и профессиональными заболеваниями"

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- При несчастном случае на производстве, происшедшем с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю *работодатель , у которого произошел несчастный случай, направляет копию акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования по месту основной работы (учебы, службы) пострадавшего*

Статья 230.1. Порядок регистрации и учета несчастных случаев на производстве группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом

- **1 экземпляр акта** вместе с копиями материалов расследования в **3-дневный** срок направляется в прокуратуру, в которую сообщалось о данном несчастном случае.
- **2-й экземпляр акта** вместе с материалами хранится в течение **45 лет** работодателем, у которого произошел данный несчастный случай
-
- **Копии указанного акта** вместе с копиями материалов расследования направляются:
 - в государственную инспекцию труда и территориальный орган соответствующего федерального органа контроля и надзора, происшедшим в организациях или на объектах, подконтрольных этому органу,
 - при страховом случае - также в ФСС по месту регистрации работодателя)

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

Несчастный случай, не связанный с производством

,

- комиссия составляет Акт о расследовании несчастного случая по установленной форме в 2х экземплярах, **обладающих равной юридической силой**, которые подписываются всеми лицами, проводившими расследование

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- *Копии актов о расследовании несчастных случаев на производстве направляются председателем комиссии*
- **в Роструд**
- **в соответствующее территориальное объединение организаций профессиональных союзов**

Для анализа состояния и причин производственного травматизма в Российской Федерации и разработки предложений по его профилактике

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- *По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель обязан направить*
- **в государственную инспекцию труда, *сообщение* по установленной форме о последствиях несчастного случая на производстве и *мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве***

Консультирование пострадавшего, родственников погибшего работника о полагающихся выплатах

Пострадавший, родственники пострадавшего (погибшего) работника, работодатель знакомятся с памяткой о выплатах под роспись (при возможности).

Памятка должна содержать ссылки на документы, по которым предусмотрены выплаты пострадавшему (либо его родственникам):

- статьи 22 и 237 ТК РФ "Возмещение материального и морального вреда, причиненного работнику" (во всех случаях);
- ФЗ от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (выплаты ФСС РФ [во всех случаях]);
- ФЗ от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в РФ";
- Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (ОСАГО) (в случае ДТП);
- коллективный договор;
- выплата страховых компенсаций в рамках Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае иного страхования);
- выплаты по отраслевым соглашениям согласно ст.45, 48 ТК РФ (перечень отраслевых соглашений по адресу <http://www.rostrud.ru/cms/upload/docs/201403/05153122Hu.docx>);
- иные документы.

В памятке должен быть приведен перечень документов, который содержит вид выплат в зависимости от категории НС:

- акт [формы Н-1](#) либо заключение государственного инспектора труда с разъяснением о необходимости обратиться в суд для установления связи с производством, а также при отсутствии или ликвидации организации;
- акт о нетрудоспособности (в случае травмы оформляет дежурный врач-травматолог);
- полис ОМС, либо договор оказания медицинских услуг с приложениями (в случае отсутствия полиса ОМС);
- больничный лист или справка о нетрудоспособности;
- выписка из медицинского учреждения о поставленном диагнозе и пройденном лечении;
- заключение о степени тяжести вреда здоровью и характере полученных повреждений здоровья в результате НС;
- заключение экспертных комиссий государственных учреждений медико-социальной экспертизы, органа социального обеспечения, в том числе заключение учреждения медико-социальной экспертизы о необходимых видах социальной, медицинской и профессиональной реабилитации;
- иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Назначение страховых выплат или оплаты дополнительных расходов на реабилитацию пострадавшего

- Для назначения страховых выплат или оплаты дополнительных расходов на реабилитацию пострадавшего работодатель после подачи работником соответствующего заявления обязан представить в ФСС России документы, которые указаны в перечне, приведенном в п. 4 ст. 15 Закона № 125-ФЗ.
- Для каждого страхового случая ФСС России определяет комплект документов, необходимых для назначения обеспечения по страхованию (абз. 17 п. 4 ст. 15 Закона № 125-ФЗ).
- В их числе могут быть:
 - - справка о среднем месячном заработке пострадавшего за период, выбранный им для расчета ежемесячных страховых выплат;
 - - гражданско-правовой договор, предусматривающий уплату работодателем страховых взносов в пользу пострадавшего;
 - - копия трудовой книжки или иного документа, подтверждающего, что пострадавший находится в трудовых отношениях с работодателем;
 - - документы, касающиеся произошедшего несчастного случая

Возмещение морального вреда

- **В соответствии со ст. 151 ГК РФ, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.**
- **При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства.**
- **Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.**
- **(например, он не может работать по прежнему месту работы, а также ограничен в выборе работ, связанных с физическими нагрузками. Все это вызывает у истца и нравственные страдания, поскольку ранее он был здоров, и ограничений по устройству на работы с тяжелыми и вредными условиями труда не имел).**

Статья 231. Рассмотрение разногласий по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев:

- **непризнания работодателем факта** несчастного случая,
-отказа в проведении расследования несчастного случая и составлении соответствующего акта,
- **несогласия пострадавшего**, а при несчастных случаях со смертельным исходом - лиц, состоявших на иждивении погибшего с содержанием акта о несчастном случае

Рассматриваются Рострудом и его территориальными органами, решения которых **могут быть обжалованы в суд**

В этих случаях подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем решений государственного инспектора труда

Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

Государственная функция исполняется непосредственно Рострудом и его территориальными органами

- **Предметом** осуществляемого надзора является **соблюдение работодателями** требований трудового законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, а также проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни и здоровью работников и нарушения их трудовых прав.

Основание : Приказ Минтруда РФ от 21.09. 11 г. N 1065н (ред. от 21.04.2017)

"Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве»

Численность пострадавших со смертельным исходом в РФ в 2012-2018 годах (по данным Роструда)



Наибольшее количество, погибших в 2018 году зафиксировано:

строительство (27,0%-282 чел. (ФЗ от 3 августа 2018 г. № 288-ФЗ «О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции № 167)*» с 03.08.2019 г.

обрабатывающие производства (17,4% – 230 чел.

добыча полезных ископаемых (7,6% -101 чел.)

Мониторинг условий и охраны труда в РФ в 2017 год и Оперативные данные Минтруда РФ в 2018 году

*Конвенция: денонсировать ее в течение первого года каждого последующего десятилетия

Несчастные случаи в строительстве

- **Прокуратура усилит меры против несчастных случаев и гибели на стройках
в 2019 году**

Приказ Минтруда России от 20.12.2018 N 826н

"О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты РФ в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 288-ФЗ "О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции N 167)"



В Правилах по охране труда в строительстве, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 г. N 336н

б) пункт 18 изложить в следующей редакции:

"18. **При совместной деятельности** на земельном участке, где ведутся строительные работы или осуществляется освоение территории (далее - строительная площадка) несколькими работодателями на основании заключенных договоров,, каждый из них обязан обеспечить безопасные условия труда для привлекаемых ими работников **в соответствии с оформленными актом-допуском, графиком выполнения совместных работ и требованиями Правил.**

) пункт 27 изложить в следующей редакции:

"27. При организации и проведении в ходе строительного производства работ, связанных с **перемещением строительных конструкций**, грузов и материалов, погрузочно-разгрузочных работ и работ по безопасному размещению материалов и отходов строительного производства, в том числе с применением стационарного или передвижного механизма, используемого для подъема или опускания людей или грузов (далее - подъемный (грузоподъемный) механизм), работодателем должно быть обеспечено соблюдение требований Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утвержденных приказом Минтруда

Приказ Минтруда России от 20.12.2018 N 826н

"О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты РФ в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 288-ФЗ "О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции N 167)"

В Правилах по охране труда в строительстве, утв. приказом Минтруда РФ от 01.06.2015 г. N 336н

пункт 18 изложить в следующей редакции:

18. При совместной деятельности на земельном участке, где ведутся строительные работы или осуществляется освоение территории (далее - строительная площадка) несколькими работодателями на основании заключенных договоров, каждый из них обязан обеспечить безопасные условия труда для привлекаемых ими работников **в соответствии с оформленным актом-допуском, графиком выполнения совместных работ и требованиями Правил.**«

пункт 27 изложить в следующей редакции:

"27. При организации и проведении в ходе строительного производства работ, связанных с перемещением строительных конструкций, грузов и материалов, погрузочно-разгрузочных работ и работ по безопасному размещению материалов и отходов строительного производства, в том числе с применением стационарного или передвижного механизма, используемого для подъема или опускания людей или грузов (далее - подъемный (грузоподъемный) механизм), работодателем должно быть обеспечено соблюдение требований **Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утв. приказом Минтруда РФ от 17 сентября 2014 г. N 642н .**

пункт 376 дополнить пунктом 376.1 следующего содержания:

376.1. Работы под воздействием сжатого воздуха выполняются с соблюдением требований Правил;

Приказ Минтруда России от 20.12.2018 N 826н

"О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты РФ в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 288-ФЗ

"О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции N 167)"

2. В Правилах по охране труда при работе на высоте, утв. приказом Минтруда РФ от 28 марта 2014 г. N 155н:

б) пункт 162 дополнить абзацем следующего содержания:

"Работы на плоских и скатных крышах должны выполняться с соблюдением требований Правил по охране труда в строительстве .

г"2) дополнить пунктом 292.1 следующего содержания:

292.1. При выполнении работ над поверхностными водными объектами, имеющими береговую линию, или на расстоянии ближе 2 м от береговой линии должны обеспечиваться следующие меры безопасности:

а) предупреждение падения людей в воду;

б) обеспечение в достаточном количестве спасательными плавсредствами, которые соответствуют требованиям **технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта**, утв. постановлением Правительства РФ от 12 августа 2010 г. N 623

3. В Правилах по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями, утв. приказом Минтруда РФ от 17 августа 2015 г. N 552н :

а) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1. Ручной инструмент как немеханизированный, так и механизированный должен быть надлежащим образом сконструирован, изготовлен с учетом эргономических принципов, содержаться в хорошем рабочем состоянии согласно требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011) и технического регламента Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования" (ТР ТС 004/2011)

• Работодатель предоставляет работникам необходимые инструкции по безопасному использованию ручного инструмента в форме, понятной для работников и соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования".";

Мораторий на проверки малого бизнеса в 2019-2020 годах

- В **2019-2020 годах** запрещены плановые проверки субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в Единый реестр субъектов **малого и среднего предпринимательства**.

Мораторий продлили в конце декабря 2018 года

(ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")

и статью 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении")

Приказ Роструда от 21.03.2019 № 77 "Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда« в связи с несчастными случаями

- Внеплановая проверка в связи с несчастным случаем проводится в соответствии с требованиями статьи 360 ТК РФ и Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
- **Предметом внеплановой проверки является соблюдение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований о создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в соответствии с абз. 4 статьи 212 ТК РФ и Типового положения.**
- 4. Расследование несчастного случая проводится в соответствии с требованиями статей 227 - 231 ТК РФ, постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24.10.2002 N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях"

Приказ Роструда от 21.03.2019 № 77

"Методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда"

- 7. Учитывая пункты 4, 5 настоящих Рекомендаций проверка организуется на основе последовательного рассмотрения комплекса взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, формирующих СУОТ, приведенных в приложении к настоящим Рекомендациям согласно **Блок-схемы (далее - Блок-схема)**:
 - а) основные элементы, составляющие СУОТ (Блок А Блок-схемы);
 - б) процедуры, связанные со спецификой экономической деятельности работодателя, реализация которых необходима для установления целей и задач в области охраны труда, а также внедрения в организации профилактики и предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (Блок Б Блок-схемы);
 - в) процедуры, которые должны реализовываться работодателем для обеспечения соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, а также безопасности и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (Блок В Блок-схемы).
- **8. Проведение внеплановой проверки у работодателя целесообразно разделить на 2 части:**
 - **1-я часть - проверка документов СУОТ;**
 - **2-я часть - проверка рабочих мест.**

Приказ Роструда от 21.03.2019 № 77

"Методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда"

II. Алгоритм проверки создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда

• Согласно пункту 8 Типового положения, в положение о СУОТ работодателя с учетом специфики деятельности работодателя включаются следующие разделы (подразделы):

а) политика работодателя в области охраны труда;

б) цели работодателя в области охраны труда;

в) обеспечение функционирования СУОТ (распределение обязанностей в сфере ОТ между должностными лицами;

г) процедуры, направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда (далее - процедуры), включая:

- процедуру подготовки работников по охране труда;

- процедуру организации и проведения оценки условий труда;

- процедуру управления профессиональными рисками;

- процедуру организации и проведения наблюдения за состоянием здоровья работников;

- процедуру информирования работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях;

- процедуру обеспечения оптимальных режимов труда и отдыха работников;

- процедуру обеспечения работников СИЗ и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;

- процедуру обеспечения работников молоком и другими равноценными пищевыми продуктами, питанием;

- процедуры обеспечения безопасного выполнения подрядных работ и снабжения безопасной продукцией;

д) планирование мероприятий по реализации процедур;

е) контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур;

ж) планирование улучшений функционирования СУОТ;

з) реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания; и) управление документами СУОТ.

• 7. Учитывая пункты 4, 5 настоящих Рекомендаций проверка организуется на основе последовательного рассмотрения комплекса

При определении Политики работодатель обеспечивает совместно с работниками и (или) уполномоченными ими представительными органами предварительный анализ состояния охраны труда у работодателя и обсуждение Политики (пункт 12 Типового положения)

- При определении Политики работодатель обеспечивает совместно с работниками и (или) уполномоченными ими представительными органами предварительный анализ состояния охраны труда у работодателя и обсуждение Политики (пункт 12 Типового положения).
- комитет (комиссия) по охране труда, при проведении такого анализа оформляет протокол заседания, на котором рассматривались необходимые для анализа материалы. К таким материалам относятся (но не ограничиваются ими):
 - - результаты специальной оценки условий труда;
 - - статистика производственного травматизма и профзаболеваемости;
 - - материалы расследования несчастных случаев (в особенности анализ их причин);
 - - предписания органов государственного надзора (контроля);
 - - акты проводимого в организации контроля и тому подобное.
- Анализ, проведенный комитетом (комиссией) по охране труда, позволяет выполнить оба требования Типового положения - провести анализ и привлечь к нему представителей трудового коллектива.

Как инспекторы будут оценивать эффективность системы управления охраной труда на предприятии

- *Исходя из требований к работодателям, инспекторы ГИТ начнут проверку*

- **1. С изучения наличия всех необходимых документов, корректности их оформления и содержания.**

Среди запрашиваемых документов могут быть любые журналы, акты, реестры, статистические исследования, результаты специальной оценки условий труда, должностные инструкции, трудовые договоры.

Проверять будут такие детали, как ознакомление работников с результатами спецоценки; списки организаций, где проводят обязательные медосмотры; наличие подписей работников в журналах инструктажа.

- **2. После проверки документации инспекторы перейдут к проверке:**

рабочих мест; оборудования; транспортных средств; территорий, зданий и сооружений; производственных и технологических процессов.

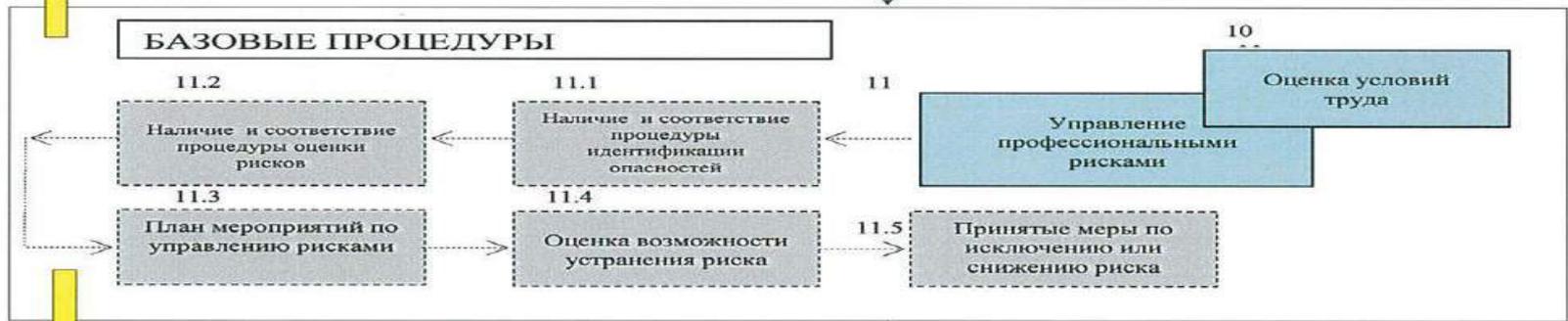
- **Главная цель этой части проверки — изучить, как на практике реализуются процедуры, описанные в документах СУОТ для этого предлагают блок-схему,**

Положение о СУОТ

БЛОК А



БЛОК Б



БЛОК В

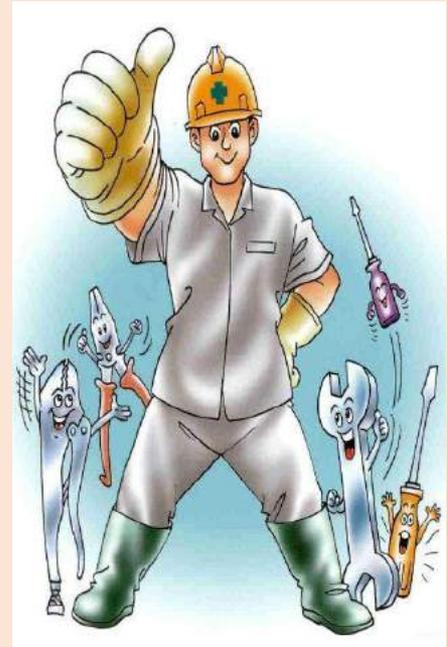


Обязанности работодателя по выполнению нормативных требований охраны труда и обеспечению безопасных условий труда работников

В соответствии со ст. 212 ТК РФ *Работодатель обязан обеспечить:*

В том числе

Создание и функционирование системы управления охраной труда;



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА»



Приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 524н

Основная цель - профилактика несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижение уровня воздействия (устранение воздействия) на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, уровней профессиональных рисков

Обобщенные трудовые функции, входящие в профессиональный стандарт

Внедрение и обеспечение функционирования системы управления охраной труда

Мониторинг функционирования системы управления охраной труда

Планирование, разработка и совершенствование системы управления охраной труда



**Описание трудовых функций Специалиста по охране труда ,
входящих в профессиональный стандарт
(функциональная карта вида профессиональной деятельности)**

код	наименование	уровень квалифика ции	наименование	код	уровень квалифика ции
А	Внедрение и обеспечение функционирования системы управления охраной труда	6	Нормативное обеспечение системы управления охраной труда	А/01.6	6
			Обеспечение подготовки работников в области охраны труда	А/02.6	6
			Сбор, обработка и передача информации по вопросам условий и охраны труда	А/03.6	6
			Обеспечение снижения уровней профессиональных рисков с учетом условий труда	А'04.6	6
В	Мониторинг функционирования системы управления охраной труда	6	Обеспечение контроля за соблюдением требований охраны труда	В/01.6	6
			Обеспечение контроля за состоянием условий труда на рабочих местах	В/02.6	6
			Обеспечение расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	В/03.6	6
С	Планирование, разработка и совершенствование системы управления охраной труда	7	Определение целей и задач (политики), процессов управления охраной труда и оценка эффективности системы управления охраной труда	С/01.7	7
			Распределение полномочий, ответственности, обязанностей по вопросам охраны труда и	С/02.7	7

Действующие документы о системе управления охраной труда

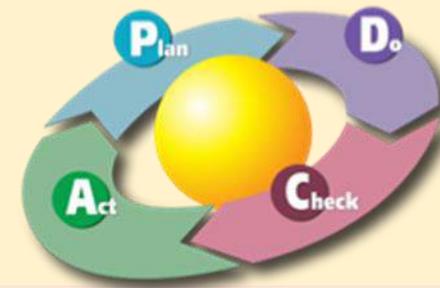


«Типовое положение о системе управления охраной труда», Приказ Минтруда РФ от 19.08.16 № 438н.

Разработано на основании:

- 1. ГОСТ 12.0.230-2007. ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.
- 2. ГОСТ 12.0.230.1-2015 ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007
- 3. ГОСТ 12.0.230.2-2015 ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия. Требования» *Дата введения в действие: 01.03.2017*
 - - представление организацией объективных доказательств того, что она установила и поддерживает все элементы (группы требований) системы управления, установленные ГОСТ 12.0.230
- 4. ГОСТ 12.0.230.3-2016 ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности *Дата введения в действие: 01.01.2018*
- 5. ГОСТ 12.0.230.4-2018. ССБТ. «СУОТ. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»
- 6. ГОСТ 12.0.230.5-2018. ССБТ. «СУОТ. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ» и развивает установленную в ГОСТ 12.0.003-2015 классификацию опасных и вредных производственных факторов применительно к общепринятой международной концепции «опасности и риски».
- ГОСТ Р 12.0.007-2009. ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию
- ГОСТ Р 12.0.009-2009. ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению
- ГОСТ Р 12.0.010-2009. ССБТ. Определение опасностей и оценка рисков
- ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011. Менеджмент риска. Методы оценки риска

Положение о системе управления охраной труда



ПРИКАЗ

от 19 августа 2016 года № 438н

«Типовое положение о системе управления охраной труда

Зарегистрировано в Минюст России 13.10.2016 № 44037.

Основой организации и функционирования СУОТ является положение о СУОТ, утверждаемое приказом работодателя с учетом мнения работников (представительного органа).

В его основе лежит принцип управления профессиональными рисками.

Отчасти такой принцип можно назвать *новацией в российском административном и трудовом законодательстве*. Изменения в системе управления охраной труда указывают на социально-экономическую актуальность вопросов профилактики производственного травматизма

Основными элементами системы управления охраной труда являются:



- Политика – Краткий публичный документ.
- Организация – Документооборот, компетенции, обязанности, ответственность.
- Планирование и внедрение – Оценка риска, план мероприятий.
- Оценка – Мониторинг исполнения, результаты.
- Действия по совершенствованию – предупреждающие и корректирующие процедуры

Анализ состояния охраны труда у работодателя и обсуждение Политики

- **При определении Политики работодатель обеспечивает совместно с работниками и (или) уполномоченными ими представительными органами предварительный анализ состояния охраны труда у работодателя и обсуждение Политики (пункт 12 Типового положения).**
- **комитет (комиссия) по охране труда, при проведении такого анализа оформляет протокол заседания, на котором рассматривались необходимые для анализа материалы. К таким материалам относятся:**
 - - результаты специальной оценки условий труда;
 - - статистика производственного травматизма и профзаболеваемости;
 - - материалы расследования несчастных случаев (в особенности анализ их причин);
 - - предписания органов государственного надзора (контроля);
 - - акты проводимого в организации контроля и тому подобное.
- **Анализ, проведенный комитетом (комиссией) по охране труда, позволяет выполнить оба требования Типового положения - провести анализ и привлечь к нему представителей трудового коллектива.**

Концепции «нулевого травматизма», которая была запущена в Сингапуре 4 сентября 2017 года на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда.

- **На площадке Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2017» состоялось подписание Меморандума между Минтрудом РФ и Международной ассоциацией социального обеспечения о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению Концепции «нулевого травматизма».**
- **Подписи под документом поставили Министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин и генеральный секретарь Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) Ханс-Хорст Конколевски.**
- **Стороны договорились сотрудничать с целью поощрения и развития глобальной кампании Концепции «нулевого травматизма», *приоритетом которой является повышение безопасности, гигиены труда, условий труда и общих условий работы в контексте их соответствующих миссий, стратегий, компетенций и ресурсов.***
- **Согласно меморандуму Минтруд России стал официальным партнером глобальной кампании Концепции «нулевого травматизма», которая была запущена в Сингапуре 4**



VISION ZERO

БЕЗОПАСНОСТЬ. ГИГИЕНА ТРУДА. БЛАГОПОЛУЧИЕ

- Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не предопределены судьбой и не являются неизбежными: у них всегда есть причины. Развитие эффективной культуры профилактики позволяет их устранить и предотвратить производственные аварии и ущерб, а также профессиональные заболевания. **Vision Zero** или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления: безопасность, гигиена труда и благополучие работников на всех уровнях производства.
- Стратегия нулевого травматизма Международной ассоциации социального обеспечения предлагает **Семь золотых правил**, реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Следование каждому из этих правил предполагает серьезную организационную работу и применение специального инструментария, позволяющего достичь поставленные цели.
- В рамках технической сессии участники ознакомились не только с золотыми правилами, но и с методами распространения информации и стратегии нулевого травматизма, а также с основными достижениями МАСО в области реализации этой стратегии

Золотые
правила
Vizion Zero



Золотое правило №1: Стать лидером – показать приверженность принципам

Лидерство — это не только про руководителей, это про всех нас. Мы можем стать лидерами каждый на своем рабочем месте и нести личную ответственность за безопасность.

Золотое правило №2: Выявлять угрозы – контролировать риски

Риску подвергаются все рабочие на любых рабочих местах. Поэтому их оценка является важным инструментом, позволяющим своевременно и систематически выявлять опасность и риски, а также принимать превентивные меры. В этом вопросе Россия существенно продвинулась в течение последних нескольких лет.

Золотое правило №3: Определять цели – разрабатывать программы

Успех в деле охраны труда требует постановки ясных целей и принятия конкретных практических шагов. Это должно быть предусмотрено в отдельной программе.

Золотое правило №4: Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации

Систематическая работа по совершенствованию охраны труда на предприятии – это хорошая идея! Она не требует больших усилий и окупает себя. ***Имея высокоорганизованную систему охраны труда, любое предприятие работает без сбоев, поскольку уменьшается число неисправностей, простоев и проблем с качеством продукции.*** Это веский довод в пользу эффективной организации охраны труда – все это окупится!

Золотое правило №5: Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием

Безопасные производственные помещения, оборудование и рабочие места являются обязательными условиями безаварийной работы.

Технологический прогресс влечет за собой повышение производительности, но также и новые опасности. Станки и оборудование должны быть безопасными на любых рабочих операциях. Кроме того, должно учитываться влияние производственной среды на здоровье работников. Эргономика и комфорт рабочего места, его соответствии «зеленым» и эко стандартам — далеко не последние понятия в системе управления охраной труда.

Золотое правило №6: Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки

Технические средства и производственное оборудование работают все быстрее и эффективнее, но в то же время они становятся все сложнее. Знания устаревают все стремительнее, а профессиональные навыки работников требуют регулярного обновления. ***Как никогда обязательными условиями становятся профессиональная подготовка и непрерывное обучение, при этом исключений не делается и в отношении руководства, и в отношении простых работников.***

Золотое правило №7: Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия

«Мотивируйте своих работников, привлекая их к решению всех вопросов охраны труда. Эти инвестиции окупаются!»,- гласит стратегия «Vision Zero».

Предприятия, которые заботятся о работниках и активно вовлекают их в процесс охраны труда, получают возможность максимально использовать важный актив – знания, способности и идеи работников. ***Если с работником советуется, например, когда оцениваются риски или разрабатываются рабочие инструкции, он активнее стремится следовать правилам.***

Спасибо за внимание!

ВАШИ ВОПРОСЫ



ВАШИ ВОПРОСЫ